

Преграда для безопасного судоходства

В Архангельске продолжается конфликт между администрацией морского порта Архангельск и ОАО «Соломбальский целлюлозно-бумажный комбинат» (СЦБК). Наплавной мост, принадлежащий ОАО «СЦБК», уже 10 лет создает препятствия для безопасного судоходства в акватории морского порта. Мэрия Архангельска поддерживает позицию собственника моста, отказывающегося выполнять распоряжение капитана морского порта, в соответствии с которым это временное сооружение должно быть убрано из судоходного фарватера.

В Кузнечевской протоке реки Северная Двина акватории морского порта Архангельск установлен наплавной мост для автотранспортных средств. Он был сооружен в 2003 г. на время ремонта Кузнечевского автотранспортного моста по распоряжению мэра г. Архангельска от 30 апреля 2003 г. № 348, но до сих пор функционирует в круглогодичном режиме. Его использование несовместимо с обеспечением безопасности судоходства, в свя-

зи с чем распоряжением капитана морского порта Архангельск от 23.07.2003 г. № 04/1-04/43 плавание судов в районе наплавного моста было закрыто.

Мост препятствует сквозному плаванию судов в Кузнечевском рукаве, однако коммерческая организация, которая в течение 10 лет осуществляет транспортное сообщение между городскими округами на платной основе, заинтересована в его сохранении.



ФОТО: ИГОРЬ АСТАШЕВ

Наплавной мост для автотранспорта в Кузнечевской протоке

Акватория морского порта, в соответствии с Федеральным законом от 31.07.1998 г. № 155 «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», относится к внутренним морским водам¹. Таким образом, установка и эксплуатация в ней такого сооружения, как транспортный наплавной мост, должны соответствовать требованиям этого закона — в частности, п. 4 ст. 16².

Данный закон предписывает необходимость получить специальное разрешение в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2000 г. № 44 «Об утверждении Порядка создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации».

К сожалению, при установке наплавного моста в Кузнеческой протоке не были соблюдены указанные нормативные акты.

Распоряжение капитана морского порта Архангельск от 01.02.2013 г. № 04/1-04/05 предписывает убрать наплавной мост из судоходного фарватера для обеспечения безопасности мореплавания в морском порту Архангельск, в частности — сквозного плавания судов в Кузнеческой протоке.

Владелец наплавного моста — ОАО «Соломбальский целлюлозно-бумажный комбинат» считает распоряжение от 01.02.2013 г. № 04/1-04/05 (в редакции от 08.02.2013 г. № 04/1-04/07) незаконным, нарушающим права СЦБК в сфере предпринимательской деятельности. При этом аргументация комбината сводится к следующему:

¹ Пункт 2 статьи 1 «Определение и границы внутренних морских вод Российской Федерации»: «К внутренним морским водам относятся воды: портов Российской Федерации, ограниченные линией, проходящей через наиболее удаленные в сторону моря точки гидротехнических и других постоянных сооружений портов...»

² Пункт 4 статьи 16 «Поисково-спасательные и судоподъемные операции, создание, эксплуатация, использование искусственных островов, установок, сооружений, проведение буровых работ, прокладка подводных кабелей, трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море» (в ред. Федерального закона от 27.12.2009 г. № 364): «Создание, эксплуатация, использование сооружений во внутренних морских водах осуществляются с соблюдением требований, предусмотренных водным законодательством, и в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

• поскольку целью строительства понтонной переправы являлась организация автомобильного движения через реку Кузнечиха для тяжеловесного транспорта, принадлежащего не только СЦБК, наплавной мост является дорогой общего пользования через водную преграду и находится в частной собственности;

• в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации относятся к вопросам местного значения;

• разрешение на устройство понтонной переправы было выдано СЦБК главой муниципального образования «Город Архангельск» и согласовано с капитаном порта;

• распоряжение капитана порта от 01.02.2013 г. № 04/1-04/05 никакими особыми обстоятельствами не мотивировано;

• ответственность капитана морского порта за безопасность мореплавания и порядок в морском порту не означает наличия у него права принимать ненормативные акты, направленные на прекращение права собственности юридического лица — в данном случае СЦБК, — на недвижимое имущество (сооружение), т. е. наплавной мост, являющийся технологической частью автомобильной дороги общего пользования.

К сожалению, той же позиции придерживается и мэрия г. Архангельска. Так, на совещании в мэрии Архангельска по данной проблеме руководитель департамента городского хозяйства безапелляционно заявил: наплавной мост стоит и стоять будет.

Это не единственный случай, когда чиновники местного самоуправления создают препятствия нормальному функционированию морского порта Архангельск. Так, в 2012 г. капитан морского порта Архангельск был вынужден подать иск о применении последствий недействительности сделки, в результате которой земельный участок, искусственно созданный для строительства пассажирского павильона речного вокзала, передавался организации, чья де-

• ФГУ «АМП Архангельск» создано в соответствии с постановлением Совета министров — Правительства Российской Федерации от 17.12.1993 № 1299 «Об организации управления морскими портами» в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25.09.2002 № 705 «О совершенствовании системы государственного управления морскими торговыми и специализированными портами».

• Учреждение зарегистрировано 04.05.1994 (свидетельство от 04.05.1994).

• В зону ответственности ФГУ «АМП Архангельск» входят морские порты Архангельск, Онега и Варандей. Для обеспечения деятельности двух последних созданы Онежский и Варандейский филиалы. В состав Онежского филиала входит обособленное подразделение в портопункте Соловки.

ятельность не была связана с водным транспортом. Тогда конфликт удалось решить после длительных и сложных переговоров. Результат — подписание четырехстороннего соглашения о выделении другого участка и строительстве на нем здания речного вокзала за счет средств ОАО «Архречпорт» и ООО «ИК „Аквилон Инвест“».

К сожалению, и в этот раз придется доказывать, что транспортные проблемы города не следует решать за счет создания препятствий судоходству, устанавливая наплавные сооружения на судоходных путях. Оптимальным решением будет строительство надежных (капитальных), а значит и безопасных конструкций — например, железобетонного мостового перехода, не мешающего судоходству. ■



ФГУ «АМП Архангельск»

163000, г. Архангельск,
ул. Карла Маркса, 6
Тел./факс: +7 (8182) 65-43-84
office@mapa.ru
www.mapa.ru