

Совершенствование системы контроля и надзора за безопасностью на транспорте



А. И. Касьянов,
руководитель
Федеральной службы
по надзору в сфере
транспорта

Сегодня подразделения транспортной безопасности Ространснадзора осуществляют контроль более чем над 1 млн объектов транспортной инфраструктуры, в поле их зрения около 5 млн транспортных средств и свыше 600 тыс. юридических лиц. Дальнейшему совершенствованию надзора и контроля способствуют сокращение сроков между плановыми проверками юридических лиц, а также внедрение современных технических средств дистанционного мониторинга.

С начала 2012 г. государственные инспекторы Ространснадзора провели 2399 проверок по транспортной безопасности, в ходе которых было выявлено 8372 нарушения транспортного законодательства. Для устранения выявленных нарушений выдано 1727 инспекторских предписаний, привлечено к административной ответственности 1304 юридических и должностных лица. Сумма наложенных штрафов составила 23,3 млн руб.

В 2011 г. после резонансных событий прошлых лет — катастроф самолетов Ту-134 в Петрозаводске и Як-42 под Ярославлем, гибели теплохода «Булгария» на Волге, взрывов в московском метро — В. В. Путин дал прямое поручение повысить значимость и роль Ространснадзора в деле обеспечения безопасности на транспорте, а также рассмотреть вопрос сохранения штатной численности службы.

В конце 2011 г. государством были предприняты беспрецедентные меры по усилению безопасности на транспорте.

Проверки станут чаще

В частности, срок между плановыми проверками юридических лиц сокращен с 3 до 2 лет, а проверки по транспортной безопасности будут проводиться не реже чем раз в год. Это связано с тем, что за 3 года предприятия успевали накопить нарушения, создающие угрозу безопасности пассажира. Кроме того, одной из основных причин сокращения периодичности проверок по транспортной безопасности стал отмечавшийся в последние несколько лет рост числа актов незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса.

Дистанционный контроль расширяет возможности

Важнейшей составляющей надзора за безопасностью на транспорте являются не только плановые и внеплановые проверки, утвержденные Генеральной прокуратурой Российской Федерации, но и постоянный мониторинг безопасности на транспортных объектах, предусмотренный Федеральным законом № 294 и требующий применения современных информационных технологий.

Активное внедрение этих технологий в процесс контроля и надзора на транспорте осуществляется в рамках Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте. Как показывает опыт, оперативное поступление информации весьма значимо не только для адекватной реакции на событие соответствующих служб, но и для принятия превентивных мер.

Разрабатываемые системы дистанционного контроля и надзора позволяют в первую очередь оперативно реагировать на изменение состояния безопасности транспортного объекта и обеспечить постоянный мониторинг обстановки на предприятиях транспортного комплекса.

Дистанционный контроль дает возможность оценить текущее состояние, чтобы своевременно вмешаться в процесс и предупредить событие. С его помощью можно намного объективнее, чем путем применения традиционных методов контроля, сформировать план проверок, выстроить систему неотвратимости наказания за нарушение Федерального закона № 16 «О транспортной безопасности». Это приведет к изменению принципов планирования проверочной деятельности

ти. Юридическое лицо будет включаться в план проверок в зависимости от текущего состояния безопасности на его объектах и уровня риска возможного наступления чрезвычайной ситуации.

Внедрение систем дистанционного контроля уже началось на объектах первой категории, которые составляют менее 2–3% всей транспортной инфраструктуры. Предполагается, что в течение ближайших 3–4 лет эти объекты будут полностью оснащены такими техническими средствами и системами.

Впрочем, автоматизации подлежат не все виды контроля и надзора. Например, качество такого важнейшего элемента безопасности, как профессиональная подготовка должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности на транспортном объекте, пока невозможно проконтролировать без непосредственного участия транспортного инспектора.

На первоначальном этапе внедрение систем дистанционного надзора приведет к росту объема оперативной работы для инспекторского состава. С одной стороны, это усложнит контрольно-надзорную деятельность, с другой — позволит более оперативно выявлять

и устранять риски в системе безопасности, проводить профилактические мероприятия, направленные на обеспечение защиты жизни и здоровья граждан.

Выгодные штрафы

Что касается усиления контроля над деятельностью перевозчиков, то к настоящему времени выполнены не все решения, касающиеся этой сферы и одобренные Комитетом по транспорту и связи Правительства РФ еще в 2011 г.

Размеры сегодняшних штрафов не позволяют эффективно воздействовать на нарушителей транспортного законодательства. Доход, который получает перевозчик, эксплуатирующий на износ одно-два транспортных средства (маршрутку, теплоход или самолет), в десятки раз превышает сумму возможного штрафа, а за последствия аварий расплачивается государство за счет налогоплательщиков.

Специфика бизнеса в России такова, что недобросовестный предприниматель, стремясь к увеличению доходов, не заботится о безопасности пассажира, если размер наказания за это является для него несущественным.

Например, в Ростове-на-Дону решением суда капитан теплохода «Дель-

фин», подвергший опасности жизни 24 детей, оштрафован всего на 1 тыс. руб. (причем это произошло после трагической гибели «Булгари»).

Многие аэропорты объясняют свои нарушения в сфере авиационной (транспортной) безопасности несовершенством действующей нормативно-правовой базы. Безусловно, это удобная отговорка для бизнеса, так как выполнение всех требований безопасности невозможно без достаточно подготовленного персонала, а также значительного финансового обеспечения. К сожалению, пренебрегать этими требованиями в нынешней ситуации бизнесу намного выгоднее, чем приводить систему обеспечения безопасности на предприятии в соответствие с действующими требованиями. Устранение нарушений может обойтись в несколько миллионов рублей, в то время как максимальный штраф за нарушение требований по авиационной (транспортной) безопасности, в соответствии с КоАП РФ, составляет всего 50 тыс. руб.

Таким образом, необходимы меры, которые повысили бы заинтересованность перевозчиков вкладывать средства в обеспечение безопасности своей деятельности. ■

III международный конгресс ЭРА–ГЛОНАСС

Навигационно-информационные технологии
для повышения безопасности и комфорта на дорогах

6 марта 2013
Москва, ЦМТ

В международном конгрессе примут участие:

- Представители государственных организаций и ведомств, ответственные за разработку и реализацию государственной политики в области навигации и обеспечения безопасности на транспорте.
- Разработчики и производители ПО.
- Производители и разработчики телекоммуникационного оборудования.
- Автопроизводители.
- Операторы фиксированной и мобильной связи, обеспечивающие каналы информационного обмена.
- Производители и поставщики навигационного оборудования, контента, карт, картографического ПО.
- Представители СМИ.

Основная цель конференции:

Информирование российской и зарубежной аудитории о статусе и планах развития «Системы экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС», о технических требованиях к терминалам, программах испытаний, создании инфраструктуры системы, дополнительных услугах в рамках проекта «ЭРА-ГЛОНАСС» и зарубежном опыте по разработке и использованию подобных систем.

Организатор

