

Перспективы модернизации аэропортов и развитие авиаперевозок в Арктическом регионе



А. А. Круглов,
начальник управления
регулирования перевозок
Федерального агентства
воздушного транспорта
(Росавиация)

Успешное развитие Арктического региона России во многом определяется его транспортной доступностью. Большую роль в решении этой задачи играет обеспечение региона необходимой инфраструктурой для регулярных авиаперевозок. Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация) планирует в течение ближайших пяти лет в рамках федеральных целевых программ реконструировать и построить в Арктической зоне более 20 аэродромов.

Обеспечение устойчивого и безопасного развития воздушного транспорта является главным направлением в работе Росавиации. В соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2020 г., Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 г. и другими законодательными и правовыми актами агентство предусмотрело ряд мер, которые позволят в ближайшие годы улучшить состояние отечественной авиации. Планы, связанные с зоной Арктики, занимают в деятельности Росавиации особое место.

Программы государственной поддержки

В 2014 г. российские авиапредприятия продемонстрировали устойчивый

рост основных показателей. За десять месяцев прошлого года объем перевозок пассажиров вырос на 11 % по отношению к аналогичному периоду 2013 г. и составил 80 млн пассажиров (рис. 1). Пассажирооборот соответственно вырос на 8 %. По прогнозам, в 2015 г. объем перевозок российскими авиакомпаниями составит более 94 млн пассажиров.

На внутренних воздушных линиях в 2013 г. за 10 месяцев перевезено более 33 млн пассажиров, тогда как за 10 месяцев 2014 г. – почти 40 млн пассажиров, что на 18 % больше показателя соответствующего периода. При этом темпы роста в данном сегменте с 2000 г. составляли не более 3–4 % в год. Ожидается, что в 2015 г. на внутренних линиях будет перевезено более 43 млн пассажиров.

Чтобы увеличить объем внутренних перевозок и количество маршрутов, а также создать стимул для авиационной

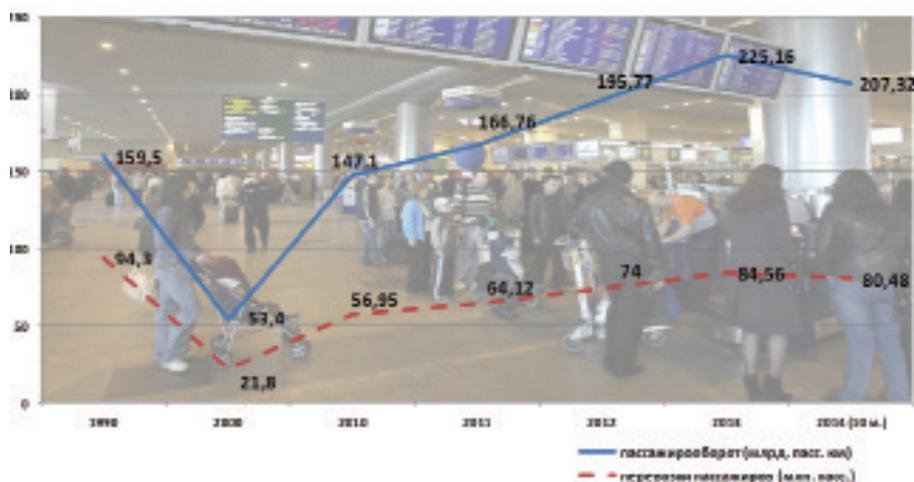


Рис. 1. Пассажирооборот и перевозки пассажиров в 2013 г. и за 10 месяцев в 2014 г.

подвижности населения, федеральное правительство предусмотрело ряд мероприятий государственной поддержки авиационной отрасли. Это пять программ субсидирования перевозок, в том числе региональных; создание и финансирование федеральных казенных предприятий (ФКП); субсидии на возмещение затрат по лизинговым платежам.

Две государственные программы непосредственно связаны с Арктическим регионом:

- Программа обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении (постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2009 г. № 1095);

- Программа субсидирования региональных воздушных перевозок на территории Российской Федерации и формирования региональной маршрутной сети Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1242).

Реализацией обеих программ занимается Росавиация.

На меры, предусмотренные в Программе обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении, выделены бюджетные ассигнования в размере 3 млрд 372 млн руб.

В соответствии с этой программой выполнялись регулярные рейсы из пяти аэропортов Арктической зоны (Анадырь, Норильск, Певек, Тикси и Нарьян-Мар) по девяти маршрутам (в Москву, Владивосток, Санкт-Петербург, Сочи, Минеральные Воды, Симферополь, Анапу и Геленджик) (рис. 2).

Всего по указанным маршрутам было перевезено более 44,5 тыс. человек. На это было потрачено 245 млн руб.

Сумма субсидий, выделенных на Программу субсидирования региональных воздушных перевозок на территории РФ и формирования региональной маршрутной сети РФ в 2014 г., составляет 3 млрд 580 млн руб.

Отметим, что маршрутная сеть составляется в соответствии с заявками авиапредприятий, поэтому в текущем году выполнялись полеты только из двух аэропортов Арктической зоны: Салехарда и Надьма в Екатеринбург (рис. 3).

По данным маршрутам было перевезено более 14,5 тыс. человек. Это обошлось в 95 млн руб.

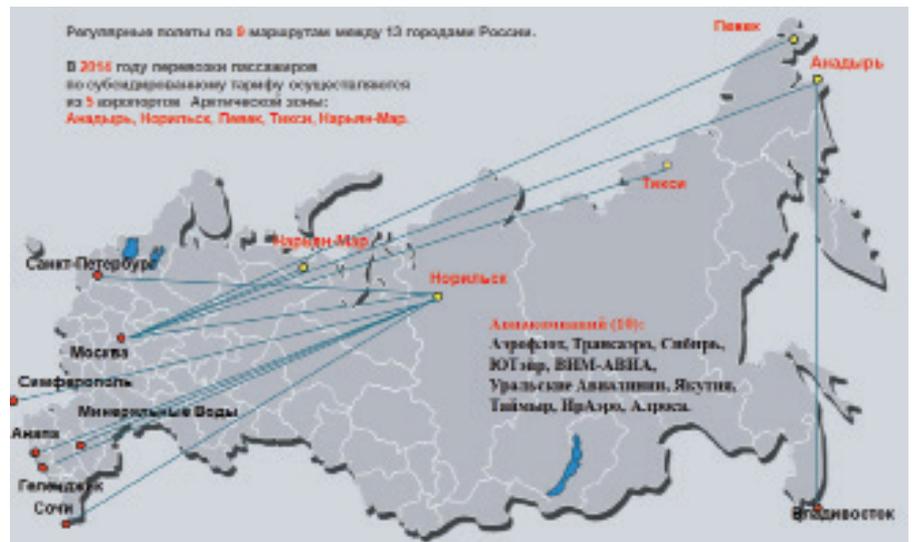


Рис. 2. Маршрутная сеть из аэропортов Арктической зоны в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2009 г. № 1095



Рис. 3. Маршрутная сеть из аэропортов Арктической зоны в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1242

В планах на 2015 г. в маршрутную сеть включены три аэропорта Арктической зоны: Архангельск, Нарьян-Мар и Ноябрьск, откуда будут выполняться полеты в Сыктывкар, Котлас, Киров и Новосибирск.

Объем перевозок пассажиров через аэропорты Арктики за 11 месяцев 2014 г. составил около 4 млн, обработано более 40 тыс. т груза и почты. Это более 10 % от общего объема перевезенных пассажиров и 15 % перевозок грузов и почты авиационным транспортом на внутрисейском рынке, что показывает высокую долю вовлеченности Арктического региона в транспортную систему России.

В сезоне летнего расписания полетов в аэропорты Арктической зоны ре-

гулярные и чартерные рейсы выполняли 26 российских авиакомпаний более чем по 250 маршрутам, соединяя 57 населенных пунктов в 21 субъекте Российской Федерации.

Меры по развитию региональных перевозок, принимаемые федеральным правительством, в последние годы постепенно улучшают доступность северных территорий для российских граждан.

Проблемы и решения

Существуют определенные трудности с обеспечением функционирования аэропортов, находящихся в регионах, удаленных от основных авиатранспортных потоков. Многие из таких регионов характеризуются суровыми климатиче-

скими условиями, низкой плотностью населения и расположены, в том числе, в Арктической зоне.

Основными проблемами аэропортов Арктического региона являются:

- высокая степень износа аэропортовой и аэродромной инфраструктуры;
- малая интенсивность полетов в данные аэропорты и, соответственно, недостаточное количество средств на эксплуатационное содержание, закупку спецтехники и пр.

Для решения этих проблем Росавиация предпринимает определенные шаги по развитию аэропортов Арктической зоны. Так, чтобы обеспечить постоянное функционирование социально значимых аэропортов, агентство создало четыре федеральных казенных предприятия, в том числе на базе 16 аэродромов Арктической зоны:

- ФКП «Аэропорты Севера» (Депутатский, Черский, Усть-Куйга, Чокурдах, Саккырыр);
- ФКП «Аэропорты Чукотки» (Беринговский, Залив Креста, Кепервеем, Залив Лаврентия, Марково, Мыс Шмидта, Омолон, Певек, Бухта Провидения);
- ФКП «Аэропорт Амдерма» (Амдерма);

• ФКП «Аэропорты Красноярья» (Туруханск).

В государственном бюджете на работу федеральных казенных предприятий в 2015 г. в целом предусмотрено 3 млрд 138 млн руб., или в среднем около 48 млн руб. на один аэропорт (без учета посадочных площадок).

В 2015 г. существующие ФКП будут дополнены тремя аэропортами Арктического региона.

Всего на территории Арктической зоны в Государственном реестре гражданских аэродромов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2014 г. зарегистрировано 73 аэродрома, в том числе:

- 24 аэродрома с искусственными взлетно-посадочными полосами;
- 49 аэродромов с грунтовыми взлетно-посадочными полосами.

Для поддержания необходимого технического состояния аэропортов и аэродромов Арктической зоны запланированы строительство и реконструкция объектов их инфраструктуры. Эти проекты реализуются по двум федеральным целевым программам: ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010–2020 гг.)» и ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальне-

го Востока и Байкальского региона на период до 2018 г.».

В рамках подпрограммы «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010–2020 гг.)» с 2014 по 2020 гг. должны быть построены и реконструированы 24 аэродрома в Арктической зоне России. На эти цели выделяется более 28 млрд руб. Один из результатов этого масштабного проекта – введенная в эксплуатацию новая искусственная взлетно-посадочная полоса в Игарке.

В рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 г.» введена в эксплуатацию искусственная взлетно-посадочная полоса аэропорта Анадырь. В ближайшие годы будут реконструированы четыре аэропорта (аэродрома): Залив Креста, Кепервеем, Беринговский, Омолон.

Все меры, которые предпринимают Правительство Российской Федерации, Министерство транспорта и Росавиация, направлены в первую очередь на повышение транспортной доступности и, как следствие, дальнейшее устойчивое развитие Арктического региона России. ■

