

Завершил работу Второй конгресс строителей железных дорог

9 ноября 2016 года в Российском союзе промышленников и предпринимателей состоялся Второй конгресс строителей железных дорог. Организатором мероприятия выступил Союз строителей железных дорог при поддержке ОАО «Российские железные дороги».

В мероприятии приняли участие представители Министерства транспорта Российской Федерации, Федерального агентства железнодорожного транспорта, ОАО «Российские Железные Дороги», Общественного Совета Министерства транспорта Российской Федерации, Ассоциации «Национальное объединение строителей», отраслевых профсоюзов, транспортных вузов, саморегулируемых организаций, строительных и проектных компаний.

На пленарном заседании обсудили стратегию развития объектов сети железных дорог, вопросы государственного регулирования строительства, методы повышения эффективности строительного комплекса железных дорог, а также саморегулирование в строительстве.

В своем выступлении первый вице-президент ОАО «РЖД» Александр Мишарин отметил, что по итогам 2016 года примерно каждый десятый пассажир будет перевезен линиями скоростного движения.

По словам вице-президента ОАО «РЖД» Олега Тони, в 2016 году объем строительной программы компании составляет 260 млрд рублей, а сама программа включает в себя тысячи объектов.

Панельная дискуссия была посвящена экономическим и социальным эффектам от строительства и эксплуатации ВСМ, возможности применения инвестиционных механизмов и схем для реализации проектов ВСМ в России, а также обсуждению опыта окупаемости проектов по строительству ВСМ в мире.

Заместитель министра транспорта РФ Алексей Цыденов в процессе дискуссии отметил, что по высокоскоростным магистралям предполагается организовать перевозки легковесных грузов, в частности, товаров народного потребления, техники и т. д.

На круглых столах говорили о ликвидации «узких мест» на основных направлениях сети железных дорог, об обеспечении инфраструктуры железных дорог новыми эксплуатационными качествами, о квалификации инженеров, поднимали



другие актуальные вопросы строительного комплекса ОАО «РЖД»; обсудили концепцию совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительной отрасли.

В рамках Конгресса состоялась церемония подписания меморандума о сотрудничестве между Союзом строителей железных дорог в лице президента Геннадия Талашкина и Союзом железнодорожной промышленности Германии в лице вице-президента Хеннинга Бибингера и исполнительного директора Акселя Шуппе. Также было подписано Соглашение о сотрудничестве между Союзом строителей железных дорог и ассоциацией «Национальное объединение строителей».

Резолюция Второго конгресса строителей железных дорог

В современных экономических условиях для железнодорожного транспорта ключевым вопросом является повышение эффективности инвестиционных вложений в реализацию инфраструктурных проектов.

В 2015 году объем инвестиций в строительство и модернизацию объектов железнодорожной инфраструктуры, осуществляемых строительным комплексом ОАО «РЖД», составил более 200 млрд рублей. Реализация инфраструктурных проектов обеспечивается также с привлечением средств государственной поддержки, бюджетов субъектов Российской Федерации, Фонда национального благосостояния.

В 2015 году введены основные фонды в объеме 120 млрд рублей. В текущем году в процессе реализации находятся 725 объектов строительства и реконструкции.

В числе наиболее крупных проектов необходимо отметить развитие Восточного полигона, Московского железнодорожного узла, развитие железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Северо-Запада и Азово-Черноморского бассейна, строительство новой железнодорожной линии на участке Журавка – Миллерово, проектирование ВСМ «Москва – Казань».

Участники Конгресса отметили, что организации строительного комплекса железных дорог обладают большим опытом и развитой компетенцией по созданию сложнейших объектов транспортной инфраструктуры. Участие в проектах развития скоростного и высокоскоростного железнодорожного движения требует от организаций совершенствования строительного производства, применения новых материалов и технологий. Это проекты роста для российских железных дорог и для организаций строительного комплекса.

Основными вызовами в текущий момент являются недостаточная инвестиционная активность в отношении строительства и реконструкции инфраструктурных объектов, несовершенство законодательства о градостроительной деятельности, в том числе в части ценообразования, лишние административные барьеры и несогласованность процедур при реализации

проектов, а также несовершенство технического регулирования, несбалансированность строительных норм.

Требуется четкое взаимодействие участников инвестиционного процесса в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности — заказчика, проектировщиков, органов экспертизы, эксплуатирующих организаций, генеральных подрядчиков, субподрядчиков, поставщиков строительных материалов и оборудования для снижения рисков и издержек при строительстве.

Важно построение системы эффективного ценообразования, стимулирующего внедрение в строительное производство новых технологий, учитывающего реальную стоимость затрат строительных организаций и прибыль, необходимую для развития. Работа по снижению стоимости строительства в рамках оптимизации затрат инвесторов, в том числе при проведении процедур технологического и ценового аудита, должна носить прогнозируемый характер, чтобы не являться форс-мажором.

Следует предпринять меры по повышению здоровой конкуренции строительных организаций и признать негативной тенденцию минимизации обязательных и квалификационных требований, предъявляемых к участникам конкурсных процедур в целях заключения договоров на выполнение строительно-монтажных работ.

Необходимо устранять противоречия в действующих строительных нормах для проектирования и их несоответствие современным требованиям и мировому опыту. Существующая нормативная база препятствует внедрению инновационных материалов и технологий, которые имеют определяющее значение для повышения эффективности создания и эксплуатации железнодорожной инфраструктуры.

Требуется вести последовательную работу по совершенствованию законодательства о градостроительной деятельности и развивать взаимодействие с институтом саморегулирования в строительстве по самому широкому кругу вопросов.

Конгресс консолидированно принял следующие решения.

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и в причастные федеральные органы исполнительной власти с просьбой об ускорении прохождения законопроектов, инициированных ОАО «РЖД»:

- законопроекта о внесении изменений в статью 48.1 Градостроительного

кодекса РФ в части оптимизации (сокращения) перечня объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, относящихся к категории «особо опасные и технически сложные» в целях обеспечения экономии государственных средств, выделяемых на реализацию проектов капитального строительства, упрощения процедур проектирования и строительства без ущерба для соблюдения требований безопасности;

- законопроекта «О внесении изменений в статью 52 Градостроительного кодекса РФ и статью 15 ФЗ «О железнодорожном транспорте в РФ» в целях урегулирования вопросов временной эксплуатации объектов инфраструктуры для обеспечения обкатки пути и доведения технической готовности объекта к вводу в постоянную эксплуатацию;

- законопроекта, определяющего порядок устройства пересечений железных дорог с автодорогами, инициированного Минтрансом России совместно с ОАО «РЖД», в целях урегулирования проблемных вопросов при строительстве автодорожных путепроводов, а также определения их балансовой принадлежности путем передачи «Автодора» России или другому субъекту РФ, являющемуся балансодержателем пересекаемой автодороги.

2. Одобрить проекты Концепции совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительной отрасли и Плана основных мероприятий (Дорожной карты) по ее реализации. Отметить необходимость консолидации усилий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и профессионального сообщества при организации работ по совершенствованию системы технического нормирования и регулирования в сфере строительства. Отметить необходимость разделения полномочий технических комитетов ТК 465 «Строительство» и ТК 45 «Железнодорожный транспорт» в целях более продуктивного взаимодействия.

3. Констатировать негативные последствия наличия большого количества противоречий в действующих строительных нормах, их несоответствие современным требованиям и мировому опыту, медленные темпы и низкое качество актуализации, а зачастую и игнорирование мнения профессионального бизнес-сообщества при актуализации строительных норм. Также отметить, что отстающая нормативная база препятствует внедрению инновационных материалов и технологий,

которые имеют определяющее значение для повышения эффективности создания и эксплуатации железнодорожной инфраструктуры.

4. Поддержать инициативы ОАО «РЖД» по противодействию тенденциям минимизации обязательных и квалификационных требований, предъявляемых к участникам конкурсных процедур, в целях заключения договоров на выполнение строительно-монтажных работ на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта.

5. Поддержать осуществление законодательных изменений по реформированию системы саморегулирования в строительстве, реализуемых Ассоциацией «Национальное объединение строителей» и саморегулируемыми организациями строительного комплекса, направленными на оздоровление института саморегулирования, повышение качества строительства и установление ответственности профессионального сообщества за результаты работ. Выработать действенную модель взаимодействия организаций железнодорожного строительства с институтом саморегулирования через реализацию соглашения о сотрудничестве между ассоциацией «Национальное объединение строителей» и Союзом строителей железных дорог. Инициировать создание в ассоциации «Национальное объединение строителей» Комитета по железнодорожному строительству.

6. Поддержать реализацию в Российской Федерации проектов скоростного и высокоскоростного железнодорожного движения, всячески содействовать их продвижению в общественной и информационной среде, оказывать экспертную помощь при создании нормативно-технической базы высокоскоростного движения.

7. Укреплять международное сотрудничество организаций железнодорожного строительства, направленное на обмен передовыми технологиями и опытом успешной реализации инфраструктурных проектов, на подготовку кадров организаций строительного комплекса, гармонизацию документов технического регулирования, снятие барьеров и ограничений для совместной работы, минимизацию последствий для бизнеса от международных санкций.

С целью реализации принятых решений Конгресс строителей железных дорог наделяет Союз строителей железных дорог полномочиями по контролю за исполнением данной Резолюции. ■