

Нормативное правовое регулирование измерений времени при проведении аттестации сил обеспечения транспортной безопасности



С. А. Семёнов,
начальник
ФБУ «Служба
морской безопасности»

В статье дается оценка текущего состояния нормативного правового регулирования измерений времени при проведении аттестации сил обеспечения транспортной безопасности. На основании анализа прогнозируются риски трудовых споров, связанные с нарушением трудовых прав граждан, и проблемы контроля (надзора) проверок уровня физической подготовки для отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности.

В ходе практического исполнения «Правил аттестации сил обеспечения транспортной безопасности» [1] орган аттестации — ФБУ «Служба морской безопасности» — регулярно сталкивается с вопросами, недостаточно урегулированными действующим законодательством.

В статье рассмотрены проблемы измерений времени при проверке уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности (далее — уровня физической подготовки). Законодательство РФ в сфере транспортной безопасности не определяет средства измерений, с помощью которых фиксируются результаты при

выполнении упражнений на быстроту (т. е. челночного бега), не содержит метрологических требований к ним, не устанавливает методику (метод) измерений.

Думаю, большинство специалистов в области транспортной безопасности не видят в этом никакой проблемы, хотя вопрос применения средств измерений не простой и требующий знаний законодательства в области метрологии.

По моему мнению, неурегулированность данного вопроса таит в себе серьезные риски в будущем, которые пока не проявили себя главным образом вследствие низкой правовой грамотности работников подразделений транспортной безопасности. Неизбежны риски трудовых споров, связанные с нарушением трудовых прав граждан, и проблемы контроля (надзора) проверок уровня физической подготовки.

Риски трудовых споров

Статья 64 Трудового кодекса запрещает необоснованный отказ заключения трудового договора. Она определяет, что какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав либо установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора ... а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, не допускается, за исключением тех случаев, когда право или обязанность устанавливать такие ограничения или преимущества предусмотрены федеральными законами.



Статья 10 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее ФЗ-16) ограничивает права граждан на выполнение работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности, для лиц, не прошедших в порядке, установленном настоящим законом, подготовку и аттестацию.

Статья 12.1 ФЗ-16 устанавливает обязательность аттестации (проводимой органами аттестации) для сил обеспечения транспортной безопасности. Органы аттестации (аттестующие организации) осуществляют проверку уровня физической подготовки согласно требованиям законодательства РФ о транспортной безопасности. Требования к уровню физической подготовки в соответствии с ФЗ-16 утверждены Приказом Минтранса России от 21.08.2014 № 231.

Таким образом, согласно требованиям Трудового кодекса законодательство о транспортной безопасности ограничивает права граждан на выполнение работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности, что обусловлено, в частности, уровнем физической подготовки аттестуемых.

Отказ заключения трудового договора может быть обжалован в суде. Поэтому решение органа аттестации (аттестующей организации) о несоответствии физической подготовки аттестуемого лица требуемому уровню должно быть обоснованным.

В рассматриваемом случае оно обосновывается временем выполнения упражнения (челночного бега). Однако в законодательстве о транспортной безопасности не содержится ни прямых, ни отсылочных норм относительно средств измерений, метрологических требований к их точности, методики (метода) измерений. При этом согласно требованиям к уровню физической подготовки при измерении времени выполнения упражнения на быстроту следует фиксировать десятые доли секунды. Иными словами, одна десятая секунды может стать основанием для отказа аттестуемому лицу в допуске к работам, непосредственно связанным с обеспечением транспортной безопасности.

На практике органами аттестации (аттестующими организациями) используются самые разные средства измерения: от специализированных электронных и механических хронометров и секундомеров до электронных секундомеров, входящих в состав программного обеспе-

чения мобильных телефонов и смартфонов. Парадоксально, что при этом действующее законодательство не запрещает использовать обычные часы с секундной стрелкой и даже без нее.

Правовые основы измерений

Чтобы пояснить изложенные тезисы, обратимся к сфере деятельности, наиболее близкой к рассматриваемому вопросу: к физическому воспитанию и спорту.

Измерения в области физического воспитания и спорта ведутся на основе спортивной метрологии, которую следует рассматривать как часть общей метрологии и одну из составляющих практической (прикладной) метрологии. Основная задача общей метрологии — обеспечение точности и единства измерений [2].

Нормативно правила проведения соревнований по видам спорта утверждаются приказами Министерства спорта РФ. В частности, «Правила вида спорта “легкая атлетика”» утверждены Приказом Минспорттуризма России от 12.04.2010 № 340.

Так, правилом 165 «Хронометраж и фотофиниш» определено, что официальными признаются три альтернативных способа хронометража:

- ручной хронометраж;
- полностью автоматизированный хронометраж с системой фотофиниша;
- хронометраж, обеспечивающийся транспондерной (радиоэлектронной) системой.

Хронометристы должны использовать электронные секундомеры с ручным управлением.

Отсчет времени выполняется с момента появления вспышки или дыма после выстрела пистолета либо утвержденного стартового устройства до того момента, когда любая часть туловища спортсмена (но не голова, шея, рука, нога, кисть или стопа) коснется вертикальной плоскости, проведенной от ближнего к старту края финишной линии.

Более того, Приказом Министерства спорта Российской Федерации от 8 февраля 2013 г. № 46 измерение времени включено в перечень измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений. Этим же приказом утверждены метрологические требования к измерению времени, с предельно допустимой погрешностью в диапазоне измерений до 60 мин $\pm 0,01$ с.

В статье неоднократно используется термин «метрология» и производные от

него. Давайте посмотрим, что по рассматриваемой проблеме говорит законодательство в области метрологии. Его основу составляет Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее — закон).

Хотел бы сразу обратить внимание, что согласно статье 1 Закона он призван, в частности, обеспечить:

- защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений;
- обеспечение потребности граждан, общества и государства в получении объективных, достоверных и сопоставимых результатов измерений, используемых в целях защиты жизни и здоровья граждан ... обеспечения ... безопасности государства, в частности экономической безопасности.

Закон регулирует отношения, возникающие при выполнении измерений, установлении и соблюдении требований к измерениям ... средствам измерений, применению ... средств измерений, методик (методов) измерений...

Таким образом, можно говорить о том, что в случае судебных споров, связанных с достоверностью измерения времени при выполнении упражнения на быстроту, суд будет руководствоваться требованиями закона. И второе заключение: измерения должны проводиться в соответствии с законом. Оба заключения свидетельствуют о крайне слабой правовой позиции органа аттестации (аттестующей организации) в подобных спорах.

Закон определяет основные понятия в области измерений. Так, под измерением он понимает совокупность операций, выполняемых для определения числового значения измеряемой величины. Прямое измерение — это измерение, при котором искомое значение величины получают непосредственно от средства измерений, т. е. от технического средства, предназначенного для измерений. Тип средств измерений — совокупность средств измерений, предназначенных для измерений одних и тех же величин, выраженных в одних и тех же единицах, основанных на одном и том же принципе действия, имеющих одинаковую конструкцию и изготовленных по одной и той же технической документации. Метрологические требования — требования к влияющим на результат и показатели точности измерений характеристикам (параметрам) измерений, эталонов единиц величин, стандартных образцов,

средств измерений, а также к условиям, при которых эти характеристики (параметры) должны быть обеспечены. Методика (метод) измерений — совокупность конкретных операций, выполнение которых обеспечивает получение результатов измерений с установленными показателями точности.

Закон устанавливает требования к измерениям и к средствам измерения. Кроме того, он определяет обстоятельства, в соответствии с которыми средства измерений подвергаются поверке и калибровке. Поверка средств измерений — совокупность операций, выполняемых в целях подтверждения соответствия средств измерений метрологическим требованиям. Калибровка средств измерений — совокупность операций, выполняемых для определения действительных значений метрологических характеристик средств измерений.

Необходимо отметить, что в соответствии с законом сведения об утвержденных типах стандартных образцов и типах средств измерений вносятся в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений. В настоящее время в него включены восемь хроно-

метров, 17 секундомеров и 20 часов [3]. Кроме того, употребляемые в нормативных документах термины «хоронометр», «секундомер», «часы» означают то или иное конкретное техническое средство, предназначенное для измерений и соответствующее, в частности, конкретным ГОСТам.

Как видно из приведенных примеров, сфера измерений в РФ достаточно хорошо законодательно урегулирована.

Нормативная правовая неопределенность в области измерений времени при выполнении упражнения на быстроту в случае проверки уровня физической подготовки позволяет поставить под сомнение полученные органом аттестации (аттестующей организацией) результаты и, как следствие, успешно обжаловать неблагоприятное решение. Кроме того, указанная неопределенность способствует проведению недобросовестных измерений в ходе проверки уровня физической подготовки. В результате к работам, непосредственно связанным с обеспечением транспортной безопасности, могут быть допущены лица, не отвечающие требованиям законодательства РФ о транс-

портной безопасности, что негативно скажется на обеспечении безопасности объектов инфраструктуры и транспортных средств.

В целях устранения упомянутых в статье рисков, совершенствования нормативного правового регулирования аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, повышения качества проверок Минтрансу России целесообразно определить средства, применяемые для измерения времени при выполнении упражнения на быстроту во время проверки уровня физической подготовки, метрологические требования к ним и методику (метод) измерений. **Т**

Литература

1. Постановление Правительства РФ от 26.02.2015 № 172.
2. Красникова О. С. Курс лекций по спортивной метрологии: учеб.-метод. пособие / Нижневартоск : Изд-во Нижневарт. гос. ун-та, 2013. С. 5.
3. Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений. — URL: <https://fgis.gost.ru/fundmetrology/registry/4> (Дата обращения 04.02.2019).

МИНПРОМТОРГ РОССИИ | ufi Approved Event | ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | РОССИЙСКАЯ НЕДЕЛЯ ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ | НАВИТЕХ

XIII МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАВИГАЦИОННЫЙ ФОРУМ | 11-я международная выставка НАВИТЕХ

www.glonass-forum.ru | www.navitech-expo.ru

ЦВК «ЭКСПОЦЕНТР» МОСКВА

23–26 апреля 2019

Реклама 12+

Организатор форума: ГЛОНАСС/ГНС Форум | Оператор форума: ПроКонф | Стратегические партнеры форума: НП «ГЛОНАСС» (Федеральный сетевой оператор), Автонет (Национальная технологическая инициатива) | Организатор выставки: ЭКСПОЦЕНТР МОСКВА